



2010
春号

みつしろ「市議会ニュース」

We♥
DAITO

無党派・市民派

大東市議会議員・「市民オンブズ大東」代表

みつしろ とし お

光城 敏雄

住所 〒574-0024 大阪府大東市泉町2-7-18
 TEL 072-875-4829
 FAX 020-4623-1016
 携帯 090-9990-6527
 携帯メール M09099906527@softbank.ne.jp
 パソコンメール se5t-mtsr@asahi-net.or.jp

【光城】Webへ

光城敏雄

検索



全国的にも注目

TVでも権利の放棄問題が 取り上げられています



8:02 京都南部

大阪・大東市
きのう

ぼんやり 議会の“骨抜き”は…
大阪高裁「無効」判決

住民側代表
光城敏雄 大東市議

裁判所はがんばってほしいと
思っているが

◀TBS TV09年12月16日 みのもんたの「朝ズバ!!」より

YouTube
Broadcast Yourself™

2009.12.16 朝ズバ!!

検索

YouTubeで
見ることができます。

違法な非常勤職員退職金事件の流れ

- 平成20年 8月 7日 大阪地方裁判所、「非常勤職員退職金は違法」と判決、住民(みつしろ)の勝訴。
- 12月22日 大東市議会は光城敏雄議員を強制的に除斥させ損害賠償請求権を放棄する議決。.....
- 平成21年 3月26日 これを受け大阪高等裁判所は賠償請求を却下。非常勤職員退職金の違法性を無視した。
- 5月21日 原告の光城は最高裁判所に上告しています。

権利の放棄問題、解決への道

- 平成21年11月27日 大阪高裁は権利の放棄について神戸の事件では住民側の勝訴と判決した。4面[A]参照
- 12月15日 光城敏雄と67名の市民のみなさんと住民監査請求を提出。
- 16日 朝の人気テレビ番組『みのもんたの朝ズバ!!』で大きく報道される。(光城サイトを観てね)
- 18日 議会からはなぜか注意? 4面[B]参照
- 平成22年 1月20日 監査委員は請求を却下。.....このように.....

新たに市民運動が始まります。

大東監 第177号
平成22年1月20日

代表者 光城 敏雄 様

大東市監査委員 北本 慶三

住民監査請求について(通知)

～略～

請求人は債権放棄の議決は市に損害を与える不法行為に当たるものとして、その議案を提出した議員とその議案に賛成した議員、及び債権回収を没却、喪失せしめる不法行為に加担実行し、市に損害を与えたとする市長を、監査請求の対象としているものと解される。

しかしながら、議会の議員は地方自治法上の用語例に照らし、地方自治法第242条第1項に規定している「当該普通地方公共団体の長若しくは委員会若しくは委員又は当該普通地方公共団体の職員」の、そのいずれにも当たらないことは明白であることから、住民監査請求の対象者とはなりません。

また、市長に係る違法不当性について主張されていることを直接根拠づけるものと解されるような書面の提出もないことから、本件監査請求は、地方自治法第242条第1項に定める要件を満たさないものと判断し、却下とする。

～略～

みなさんこんにちは、市民オンブズ大東 **みつしろ**と申すおです。大東市議会議員・光城敏雄は2009年12月22日(火)定例市議会の一般質問にて行政に対し質問をし、各部長はおおむね次のように答弁しました。

1 もっと身近なウェブサイトにしてください

光城…大阪府ではウェブサイトには課長級以上の職員の写真を掲載しています。大東市でも職員の顔写真をサイトに掲載できますか。全職員が望ましいが、課長級以上だけでも写真掲載が出来ますか。

政策推進部長…大阪府と異なりまして、市民と直接日々接して、責任感を持って市民サービスを提供している職員の顔写真を掲載するという事については考えていません。

光城…各課執務室の入り口にも職員の写真を掲示できますか。職員に責任感をしっかり持たせ、市民の信頼をより一層得ることが出来ますよ。

総務部長…全職員に執務中の名札の着用を義務づけて、平成14年4月から現在の比較的大きな氏名

要性は低いと考えます。

と所属を表示した形式の名札に変更しました。これは市職員が積極的に来庁された市民に対し、氏名を明らかにして対応することで、より一層職務に対する責任と自覚を促し、窓口等の対応を親切丁寧に行い、市民の信頼と期待に応えるべく、職務に従事する姿勢を保つための一つの方策だと考えます。

なお、窓口職場、いわゆるオープンスペースの形態の執務室以外、人事課や企画経営課などの出入り口が仕切られている個室、クローズ形態の執務室では、各課が自主的に職員の氏名を記した座席表などを掲示しています。各執務室の中には、実際に名札を着用した職員個々がありますので、あえて顔写真を付け加えた掲示の必要性は低いと考えます。

光城…大東市でも新入職員の何人かについて、人事課のサイト上、写真入で職員を紹介していませんか。職員の積極性、責任感が感じられてたいへんよいと思っています。新入職員は全員掲載することは出来ますか。

総務部長…毎年新規採用職員の数人を人事課の採用案内関係のページの中で「若手職員の声」と題して、職員本人の了承のもと、本市を志望した理由、採用されてからの感想と、今後の本市志望の受験生に充てた内容を掲載しています。この掲載の趣旨は本市職員の採用に対して人材の確保と、本市の採用試験のPRのために行っているものであり、決して職員個々の紹介を目的としていません。

2 広報「だいとう」12月号の「大東市の家計簿」を読んで

光城…実質赤字比率、連結実質赤字比率、実質公債費比率、将来負担比率はどう考えたらいいのでしょうか。

そもそも、実質公債費比率で35%、将来負担比率で350%を超えると早期健全化団体であるといいますが、基準はどのようになっているのでしょうか。国によって示されているのなら、国ではどうやってその基準を決めていますか。

また、公債費比率などは人口急増期にはたくさん建設事業により高い比率となっていたと思いませんか。

光城…実質赤字比率、連結実質赤字比率、実質公債費比率、将来負担比率で35%、将来負担比率で350%を超えると早期健全化団体であるといいますが、基準はどのようになっているのでしょうか。国によって示されているのなら、国ではどうやってその基準を決めていますか。

また、公債費比率などは人口急増期にはたくさん建設事業により高い比率となっていたと思いませんか。

また、今回のこの夏の人事院勧告では定年を65歳にまで引き上げる方向性が示されていますが、大東市はどのように考えていますか。

比率も48%と早期健全化基準より大きく下回って、一応は健全と判断をしています。

市債は市民サービスの向上のために整備するインフラ資産の建設コストを現世代と後世代における世代に平等に負担してもらうために発行するといふ合理的な理由がありますが、本市では将来世代に過度な負担を強いることのないように、プライマリーバランスを念頭において、市債の発行を行っています。

3 がんばられる市職員給与を目指して

光城…ラスパイレス指数は、国と自治体との給与を比較するための指数ですね。職員の給与を決定するときには、国との比較ではなく、自治体間での比較、例えば、予算規模や財政状況などにより決定し、自治体間で職員給与の違いがあってもよいと考えますが、どうで

しでしょうか。また、今回のこの夏の人事院勧告では定年を65歳にまで引き上げる方向性が示されていますが、大東市はどのように考えていますか。

総務部長…地方公務員の給与の設定は、地方公務員法で情勢適用の原

則が謳われて、国や他の地方公共団体の職員などの給与を考慮して定めなければならぬと規定されています。多くの自治体でこれらが反映されている人事院勧告を基本に給与改定を行っています。本市でも基本的に同様の対応を講じて、法で定める趣旨を実行しています。人事

はつしらい
みつしろ
もつともつと健全な税金の
使い方を工夫してほしい

はつしらい
みつしろ
大阪府に倣って、大東市も嫌がらず
市民に職員を堂々と紹介してほしい



院勧告を遵守することにより、結果的に均衡の取れたラスパイルズ指数への反映や、物価指数などを含めた経済情勢に連動した給与体系が構築できていると認識しています。

定年延長は今年の人事院勧告で平成25年度から

度改革基本法でも定年年齢の65歳への段階的引き上げを検討する旨、規定されています。国において、平成22年度中に制度設計が示され、23年度中に法整備を図る予定です。本市も対応を講じます。

4 教育委員会をもっと公開して

光城：…教育委員会の会議録について、9月に質問した会議の公開の進捗状況はいかがでしょう。会議録はあって、閲覧しやすくなつて当然と考

もまだ備え付けられていませんでした。どうなっていますか。学校教育部長：…教育委員会定例会議で内容、形式などについて審議し

はつろい
み言
がなければもつと昇給できる
ことが大事ですよ

た結果、来年1月の定例会議分から市ホームページ上で会議内容を公開していきます。また、会議録については、現在は情報公開の対象となつていますが、来年1月からは教育委員会事務局で常備し、提供します。

光城：…本市の職員の給与は、給料表で号給が細かく刻まれ、ほぼすべての職員が1年で4号上がつています。一方、府の職員は、全体の5%が6号

上がっており、次に評価の高い職員は5号上がるなど、実績などに応じた昇給が行われています。年功序列主義から脱却し、がんばった職員を評価するために、またがんばるような昇給制度が必要だと思いますが、どうですか。

総務部長：…信賞必罰の制度に変えていくことの必要性は認識しています。

5 職員の喫煙マナーがまだ悪い

光城：…大阪府では職員の喫煙率を把握していますが、大東市ではどうでしょうか。職員の喫煙率はどれくらいですか。昼休みにタバコをくわえて外に出てくる職員や公用車でたばこを吸いながら運転をしている職員を見かけます。マナーの悪い職員に対してどのように注意を行っていますか。

総務部長：…市職員の喫煙率は平成21年5月に実施しました定期健診の間診票より、特別職、一般職再任用、非常勤職員の受診者の約28%が喫煙するという回答で、教員は聞き取り調査を実施した結果約14%が喫煙するとの回答でした。平成15年5月1日に健康増進法が施

学校教育部長：…主な職務内容は教育に関わる重要事項を審議、決定しているほか、研修会、生涯学習関係の催し物や、学校教育行事、随時の学校訪問などに積極的に参加しています。

光城：…大阪府では職員の喫煙率を把握していますが、大東市ではどうでしょうか。職員の喫煙率はどれくらいですか。昼休みにタバコをくわえて外に出てくる職員や公用車でたばこを吸いながら運転をしている職員を見かけます。マナーの悪い職員に対してどのように注意を行っていますか。

行され、より一層の受動喫煙対策が求められたと認識しています。職員への注意喚起は、毎年一度以上文書にて、「職場の空間分煙における喫煙場所の周知について」と題し、分煙と指定喫煙場所での喫煙の徹底及び公用車での喫煙や、周囲の受動喫煙に対する配慮についての周知を行っています。

総務部長：…市民課ロビーに設置しているたばこの自動販売機は、食堂運営を含めた業務委託を行っており、その業者が設置管理を行い、本市は公有財産規則に基づいて、使用料を徴収しています。売り上げは、業者に確認したところ、平成20年度実績から毎月約700箱、一日平均で約32箱程度の販売個数でした。この購入者の内訳はわかりませんが、恐らく職員だけではなく、多くの来庁市民の方も利用されていることが予想されますので、その利用者の利便性も鑑みて現在のところは撤去する予定はありません。

光城：…教育委員は教育委員会の中心にあるべきで、複数の委員の個性、それぞれの違いが市民にわかっていいはずなのに、なかなかわかりにくいです。

いままでなんで、教育委員会の会議録は公表してこなかったのか、不思議ですね

はつろい
み言
どうしても吸いたい人は
お店で買って帰るから、市役所内に
自動販売機は要りませんよね



住民訴訟 骨抜き「待った」

高裁判決 神戸の原告「画期的」

係争中の自治体困惑

各地の自治体には混乱が広がった。
 「厳しい判断。最高裁による統一の見解を待つしかない」。大阪府大東市の担当者は話す。
 大東市でも、非常勤職員への退職慰労金支給をめぐる住民訴訟があり、大阪地裁では市長らが敗訴。270万円の賠償が命じられた。しかし、市議会が賠償請求権を放棄する議決をすると、大阪高裁の別の裁判長は今年3月、「放棄の可否は議会の良識ある判断に委ねられ、賠償請求権は消滅した」と今回の判決とは逆の判断を示し、住民側の請求を棄却していた。
 一方この訴訟の原告「市民オンブズマン代表で市議の光城敏雄さん(52)」は「司法の主體的な判断が示されなかった大東市の高裁判決と違い、画期的だ。私の訴訟の上告審にも期待がもてる」と歓迎した。

▲ 朝日新聞 09年11月28日
 大東市の事件とは異なり、同じような神戸の事件では「議決権の乱用」と今度はしっかりと判断した大阪高裁です。判決が出てすぐ新聞社から電話取材があり、このように私のコメントが載りました。

[B] みつしろは言いたい

本会議が始まるので座っているといきなり「厳重注意」でした。その映像は大東市議会の公式ウェブサイト「議会映像配信」で見ることができます。そして、いくつもの疑問点が思い浮かびます。
 「議会の総意」といったって、私もその一員なんだから、この注意を自分に対して行ったことになるのかな。本会議場で公言されるまでまったく聞いていないのに。
 会議中にTVの取材を受けたとどうして決め付けているのだろうか。伝聞と憶測だけで人の行動を限定することができるのかな。本人に確かめていないよ。
 無断で委員会の最後の方、離席することはいいことだとは思いますが、いつもの本会議や委員会をどんどん抜けていく人はいくらでもあります。一昨年末の私の一般質問中では過半数がいなくなって、本会議自体がしばらく成り立ちませんでした。そういう人たちのことはまったく問題にされていません。
 テレビに出演して裁判についての事実を伝えましたが、侮辱なんてしていません。どなたがこの文章を書いたのでしょうか。そして、いつどこでなんの会議で公式発言とすると決定されたのでしょうか。とても不思議な注意です。

☆ 厳重注意
 12月15日に行われました、議会基本条例制定に関する特別委員会を委員長許可も得ずに無断で離席して、長時間にわたりTVの取材を受けていたことに対して、委員長より文書で注意を行いました。また、議会開会中に議会内でのマスコミの取材については、基本的ルールとしても議長の許可を受けて行うべきですがそれを受けて公務である特別委員会を離席して、マスコミの取材を受けたことは議会議員として恥ずべき行為であります。また、その報道内容も全国に自らが所属する大東市議会を批判する内容でありました。
 このことは開かれた大東市議会に対して最大の侮辱であります。ここに議会の総意として、光城議員に対し、議会人としての品格を持って行動と発言されますことを本席より厳重注意いたします。
 平成21年12月18日
 大東市議会

光城敏雄

よろしく
 お願いいた
 します。

このニュースを置いていただける
 お店を募集しています。
 現在、こちらのお店に置かせていただいています。

大東書店

赤井 tel 872-0040

HAIR & MAKE

流線行

御供田 tel 875-3560

Jeans Shop iB

水野 tel 872-0272

3か月で3万枚配っています。
 お手伝いして下さる方、
 配れる数だけ好きな時間に

係争中 傍聴 歓迎 !!

平成21年(行ツ)第34号 **最高裁**
 平成21年(行ヒ)第43号
大阪府市町村職員互助会事件
 2月25日待ち待った 最高裁開廷です。

平成21年(行ヒ)第235号 **最高裁**
**非常勤職員退職金
 損害返還等
 請求事件**



平成20年(行ウ)第204号 **地裁**
全国学力テスト
 閉鎖的な教育委員会を改革中。
 いよいよ3月11日、判決です。

平成20年(行ウ)第170号 **地裁**
**違法な随意契約、
 長年のごみ収集**

平成21年(行ウ)第92号 **地裁**
ごみ収集情報公開訴訟
 そろそろ結審です。