2010 冬号 みつしろ「市議会ニュース」

We ♥ DAITO

無党派・市民派

大東市議会議員・「市民オンブズ大東」代表

みつしろ　としお

光城 敏雄

住　所　〒574-0024 大阪府大東市泉町2-7-18
TEL　072-875-4829
FAX　020-4623-1016
携　帯　090-9990-6527
携帯メール　M09099906527@softbank.ne.jp
パソコンメール　se5t-mtsr@asahi-net.or.jp

【光城】Webへ　光城敏雄　検索

住民監査請求 おかしいでしょ!? 記者クラブへの公金支出!

大東市は北河内広報連絡協議会への負担金として、約43万円を支出している。北河内7市では年に総額340万円が負担金として集められている。

同会は北河内の記者クラブを運営し、マスメディア6社の報道記者が駐在して、各市から行事予定やニュースを受け取り、記事を作成している。市はこの公金支出を「広報活動の重要な柱だと位置」付けているというが…

記者クラブ駐在の報道各社はいわゆる営利団体であり、各市から受け取った情報源を元に紙面を作り販売している。

みつしろは言いたい　公が会社の金儲けに加担してよいのか。

小さな報道機関またフリーランスのジャーナリストは、記者クラブに自由に出入りできず、公金支出の事務機器利用などのサービスも受けられない。

みつしろは言いたい　営利の独占としがらみが大手報道機関と行政との間に生まれる恐れがあります。

なんと、同協議会では現在、余剰金が約150万円あり、予算分の43%が繰り越されている。

みつしろは言いたい　ずさんな経理は市民生活とかけはなれていますよ。大東市のウェブページは、平均して毎日のべ千人の市民からアクセスがあり、のべ五万人が毎月なんらかの閲覧を行っている。これだけインターネットを活用する時代にあって、公費の使われ方が時代に即応していないということは、精査がしっかりとなされていないんだよね。

基本としている【根拠法令】は次です。

地方自治法第二条第14項
地方公共団体は、その事務を処理するに当つては、住民の福祉の増進に努めるとともに、最少の経費で最大の効果を挙げるようにしなければならない。

地方財政法　第四条
地方公共団体の経費は、その目的を達成するための必要且つ最少の限度をこえて、これを支出してはならない。

※詳しくは3面を参照してください

1 情報公開制度をもっと発展させようよ

みなさんこんにちは、市民オンブズ大東・**みつしろとしお**です。大東市議会議員・光城敏雄は2010年9月29日(水)定例市議会の一般質問にて行政に対し質問をし、市長、各部長はおおむね次のように答弁しました。

光城…平成9年3月にこの制度ができて以来、どのくらい改定を行ってきましたか。初めはしっかりできていても、13年も経ち、さまざまな観点から先進自治体を参考にして、自らの見直しが必要でしょうね。

総務部長…現在までに3回の改正を行っています。平成13年には公開決定までの日数を短縮し、15年には実施機関に土地開発公社を加え、16年には指定管理者の責務の条文を追加するなど改正を行ってきました。今後とも、必要に応じて改正を加え、制度がよりよいものとなるように努めます。

※指定管理者…市民会館、キッズプラザ、図書館、自転車駐車場などの施設運営を任せられた民間会社

みつしろは言いたい

大東市では公文書の写しをEメールの添付PDFで受け取ることができます。いいことですね。

一方、これまで公開された文書が閲覧できなくて、後から見た人がすぐさまコピーできません。できる市もあるのですから。大東市もがんばってほしいものですね。

2 市職員の施設内、学校敷地内での禁煙

光城…施設内禁煙は、たばこを吸わない市民と職員には喜ばしいことですが、喫煙者にとっては今年度からさらに厳しくなりました。うまく運営されていますか。特に小学校の教職員の学校内の敷地内での喫煙ができなくなりましたが、大丈夫でしょうか。

総務部長…本市では、健康増進法による受動喫煙の防止対策の一環として、平成22年4月1日より本庁建物内において終日禁煙とし、各施設でも原則同様の措置を講じています。また、始業時及び終業前の各1時間を禁煙タイムとし、そのほかの時間中においても可能な限りの喫煙本数削減に努めるなど、受動喫煙防止対策に積極的に取り組んできましたし、職員間に浸透させ、受動喫煙を始めとするたばこの害を正しく理解し、健康面の意識を高める研修会を実施しました。

学校施設における禁煙化も、当該施設が特に児童が通う教育施設であるという認識のもと適正な運営がなされていると考えています。

みつしろは言いたい

職員で胸ポケットに煙草を入れたまま仕事をし、市民と接する者がいますので注意しています。

小中学校では、子どもたちのためにも教職員はいつも校内では禁煙のはずです。ちゃんと守られているかな。

3 高すぎる駅前サービス証明書発行の人件費コスト

光城…自動交付機または出先機関での証明書の交付について、1通当たり機械的ランニングコスト、または人件費はどれぐらいかかっていますか。市全体でのコストとアクロスでのコストはいくらでしょうか。

総務部長…自動交付機は平成9年度から今年度までに本庁設置分も含め6か所、7台を設置いたしています。

平成9年度以降、ハード及びソフトの投資合計額は1億3、995万9、780円で、また保守料は3、838万1、360円となっていまして、合計1億7、834万1、140円が自動交付機に係る概算総経費です。年間1台当たりのランニングコストは181万9、808円です。平成21年度、自動交付機による証明発行件数は、住民票、印鑑登録証明書、外国人登録原票記載事項証明など、合計2万8、671件で、証明1件当たりの機械的ランニングコストは444円です。

次に、アクロスでのコストですが、駅前サービスコーナーには、現在、再任用職員3名を配置していて、この3名とも週4日勤務で、このうち1名は週1回本庁市民課にて勤務していますので、原則1日2名の配置体制となっています。また、証明発行以外に相談業務を行っていますので、証明発行に要する正確な人件費の算出は困難ですが、この3名の年間人件費は932万2、668円です。平成21年度、駅前サービスコーナー窓口での証明発行件数は、住民票、印鑑登録証明書、外国人登録原票記載事項証明書、戸籍謄抄本、市府民税課税証明、納税証明の合計3、257件で、証明1件当たりの人件費コストは2、862円です。

みつしろは言いたい

アクロスでの証明書発行一件当たり約三千円とは、驚くべき人件費です。

(-”-;)○■

しッドカードやよね

4 協議会などへの負担金を見直せ

光城…年々財政が厳しくなっている中、ここ数年の補助金の削減状況を示してください。また、負担金についても補助金と同様に見直し計画を立てていますか。

政策推進部長…本市は、これまで人件費の見直し、内部管理経費の圧縮、民間活力の導入など、行財政改革を継続的に実施してきました。

団体補助金は平成20年度から平成21年度にかけて市単独事業などの見直しの一環で事業の必要度を勘案し、査定をし直しています。対象は39団体で一定廃止2、縮減16、継続21に整理し、効果額としては1、032万2、000円となっていて、平成21年度予算へ反映をしています。

負担金は支出する根拠が法令上定められているもののほかに、市が任意に各種団体へ加入し、規約などで取り決めた費用を支出する負担金があります。これらについても、行財政改革プランⅡに掲げる

事務事業の見直しの中で毎年度予算編成の際に、その公益性や有効性、優先度を十分に精査した上でスクラップ・アンド・ビルドを徹底して予算措置を行っています。

光城…補助金はたくさんの見直しがされまして、ずいぶん減りました。負担金ももっと少なくできるのではないかと思っています。

今回は的を絞って、北河内広報連絡協議会についての話をします。

この協議会は記者クラブの運営なのですが、大東市が毎年42万5、200円を負担しています。北河内七市では合計340万円の負担になります。枚方市と守口市が記者クラブに部屋を貸し、事務員さんの給与に運営費の3分の2ぐらい使います。あと交通費、ファクシミリ、コピー機で約45万円を使っています。

そこでよく考えてみましょう。そこに集っている各新聞社の方は6社で、いわばこれらは営利団体ですね。NPOでもないし、会社が新聞を売っています。私も新聞を買っていますし、市役所も新聞を買っているわけでしょう。

そんな中で約43万円あったら、もう少し違うところに補助金として回してほしいです。だいたいこれは政策推進部が管轄しているのですか。長年これを続けられているということは常識と思われているのですか。

政策推進部長…北河内の広報連絡協議会ということで、主に記者クラブの運営経費を負担しているということですけども、これは北河内七市に昭和41年に結成されて、その運営経費についても各市で負担しています。

光城…大東市のことを宣伝ということでとらえたらいいのかもしれませんけども、営利目的の会社である新聞社が部屋を貸してくださいとお金を出してもいいというのが私の常識です。

また次にいけないのはマスメディアに限っているということです。今でも別に新聞社じゃなくてもジャーナリズムとしていろんな方々が個人的にやっている。その中で限られた大きな新聞社が独占するという状況なんですね。市長はいかがでしょうか。

市長…記者クラブにつきましては、いろいろと言われておりますけれども、大東市の都合がいいというのですか、大東市当局が望む記事を書いてほしいなぁということを連絡する窓口として事務員さんがいらっしゃいます。例えば明日から野崎参りが始まるなどというようなことを記事にしてもらうためにいろんな情報を提供しますが、記者はいつもそこにいるとは限りません。

そんな中で事務員さんが市からの記事を受け付けて、そして記者のみなさんに伝達をする負担を我々がさせていただいて当たり前ではないかなと思います。市民のみなさんにも納得していただけると思っています。

光城…市民の一人としてなかなか納得できずに、約43万円を違うところに、大東市内のいろんな活動の補助金として使っていきたいなぁという思いは今もしています。

もう一つ言いたいのです。いけないのは、繰越金なんです。これ、毎年340万円集めてるんだけど、146万7000円、およそ150万円が毎年そのまま使われずに残っています。

例えば今回負担金のことについては、いろいろほかの市を調べて、横浜市なんて370万人も多いところだけども、繰越金が30%あるかないかって、ものすごいチェックポイントとして負担金についてメスを入れてるわけです。この半分に近い繰越金は、これからもっとメスを入れないといけないと私は思います。

各課がそれぞれ加入しているいろんな協議会などを把握してるかどうか。そして、各課が把握しているということを政策推進部がちゃんと統括してますか。

政策推進部長…負担金そのものは、今の現行制度でいえば、財源配分方式の中で各原課が創意工夫をして組む予算の中に入っていますので、それぞれ個々の団体が減ったとか増えたという話、詳細については政策推進部としては承知はしていません。

ただ、平成23年度の予算から予算編成の仕組みを全面的に変えると、ゼロベースで見直していくというふうな予算を組み立てていきたいと考えていますので、その中で、見直しについても原課と十分議論をしていきたいと思っております。

※補助金…主に市内の各種団体に給付される金銭
※負担金…特定地域や専門分野で構成される、主に市外の協議会などに使われる運営費用

みつしろは言いたい

枚方の記者クラブ運営に関して、新聞社らが出費しないといけない運営費を市民の税金で賄うなんて、使い道がやっぱりおかしいと思っています。

※住民監査請求しました。1面を参照してください。

はっきり言います

5 市職員の労働組合の活動ってなに？

光城……大東市職員の労働組合はどのようなものがありますか。法に守られ、また拘束された団体でしょうか。どのように活動を行っていますか。

総務部長……日本国憲法第28条では、団結権、団体交渉権、争議権が勤労基本権として保障されていますが、公務員の場合は全体の奉仕者として勤務するという地位を有し、また職務が公共的性質を持つことから、こうした基本権が制限されています。

しかしながら、公務員といえども労働者に当たることから、地方公務員法では消防職員を除く職員において職員団体を組織し、勤務条件などに関し交渉する権利を保障しています。また、地方公営企業職員や単純労務職員にあっては、地方公営企業等の労働関係に関する法律に基づき労働組合を結成し、労働協約を締結する権利を有しています。

本市では、これらの法律に基づいて大東市職員労働組合と大東市職員組合のふたつの職員団体が、水道局には大東市水道労働組合があります。

みつしろは言いたい

市職員の労働組合は社会の中で市民としての調和感覚と全体の奉仕者としての意識を高く持った活動をしてほしいと思っています

係争中 傍聴歓迎!!

最高裁 平成21年(行ノ)第21号
非常勤職員退職金損害返還等請求事件
YouTube Broadcast Yourself™
大阪地裁で勝ちましたが、
議会の権利放棄の後、高裁で負けました。
最高裁判所の良心が問われるところです。

地裁 平成20年(行ウ)第170号
違法な随意契約、長年のごみ収集
随意契約を改善させなければ！　競争入札をしているさまざまな自治体に比べて、3倍以上も支払っています。
現在はプラ回収も加わり11億円に上っています。

地裁 平成22年(行ウ)第25号
銀行通帳非公開決定取消訴訟
他市ではすでに公開されている
税金の使われ方についての情報公開です。
大東市だけ遅れていては、市民が損をしますね。
2010年2月8日提訴

地裁 平成22年(行ウ)第31号
債権放棄議決濫用損害賠償請求事件
(`へ´#)
直接の利害関係がないのに
議決で違法にも除斥されました。
議員の権利を奪い、無理な債権放棄決議で
地裁の判決をないものとしたことを、
しっかりと司法が裁かないといけませんね。
2010年2月18日提訴

このニュースを置いていただけるお店を募集しています。 現在、こちらのお店に置かせていただいています。

よろしくお願いいたします。

大東書店 赤井 tel 872-0040

HAIR & MAKE 流線形 御供田 tel 875-3560

Jeans Shop iB 氷野 tel 872-0272

3か月で3万枚配っています。
お手伝いしてくださる方、
配れる数だけお好きな時間に