2009 秋号 みつしろ「市議会ニュース」

We♥DAITO

無党派・市民派

大東市議会議員・「市民オンブズ大東」代表

みつしろ　としお

光城 敏雄

住　所　〒574-0024 大阪府大東市泉町2-7-18
TEL　072-875-4829
FAX　020-4623-1016
携　帯　090-9990-6527
携帯メール　M09099906527@softbank.ne.jp
パソコンメール　se5t-mtsr@asahi-net.or.jp

【光城】Webへ　光城敏雄　検索

みなさんこんにちは、市民オンブズ大東・**みつしろとしお**です。大東市議会議員・光城敏雄は2009年6月24日(水)定例市議会の一般質問にて行政に対し質問をし、各部長はおおむね次のように答弁しました。

1 給食の食べ残し、また、中学校給食について

光城……小学校給食の食べ残しはどれぐらいありますか。どのように考えていますか。減らすためにどのような取り組みをしていますか。

学校教育部長……平成13年度から市内の全小学校で同じ日に残菜(食べ残し)調査をして、数値化し、残菜率として記録をしています。当初は、全校平均で6・3%でしたが、8年目の20年度には3・5%と着実に減少しています。

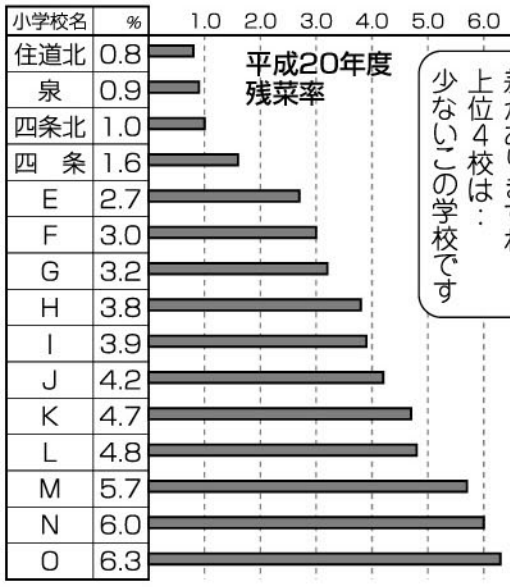
残菜を減らすための取り組みは、調理講習会での結果を調理員に公表し、残菜率の低い学校は自分たちの励みとし、また、多い学校には一層の創意工夫をするきっかけづくりとして、徐々に減ってきています。

光城……食育という観点からも、中学校での給食は必要だと思います。可能でしょうか。また、北河内での実施状況はどうなっていますか。

学校教育部長……家庭における弁当を毎日作ることで、親と子の触れ合いや、言葉を超えたコミュニケーションが図れると考えています。思春期の多感な時期であり、クラブ活動での運動量の差、男女差など栄養所要量の個人差が大きい時期であるからこそ、食を人任せにすることではなく、保護者がしっかりと見守ることができる愛情弁当が最善と考えます。しかしながら、社会情勢なども変化していますので、今回、新たにアンケートを行った上で、中学校での給食のあり方を検討したいと考えています。府内全43市町村のうち中学校給食を実施しているのは8市町村で、北河内では、門真市、四條畷市、交野市の3市が完全給食を実施しています。

光城……では、全国的には中学校給食はどれぐらいの割合で実施されているのでしょうか。

学校教育部長……80ないし85%ぐらいが中学の完全給食を実施しています。



小学校名	%
住道北	0.8
泉	0.9
四条北	1.0
四　条	1.6
E	2.7
F	3.0
G	3.2
H	3.8
I	3.9
J	4.2
K	4.7
L	4.8
M	5.7
N	6.0
O	6.3

2 市職員の地域手当について

光城……地域手当とは何ですか。

総務部長……各地域における民間の賃金水準を重点化し、以前の「調整手当」に代わって人事院規則において定められたものです。

光城……本市では地域手当が10%です。基本的な給料に管理職手当や扶養手当が加算され、地域手当で10%（年間平均で一人あたりで47万円ほど）が増加され、支払われています。しかし今年の国基準は8%です。指導を守らなくて、特別交付税を削られている地方自治体もあります。国基準を遵守しなくていいのですか。

総務部長……国基準とは、調整手当が廃止された平成18年3月時点において、国の機関がない地域について、給与構造改革が完成する平成22年4月までの間、地域手当を加味したラスパイレス指数を算出するなどのため、暫定的かつ経過措置的に地域手当の支給割合を示したものであり、国が示した暫定の率に拘束されるものではありません。本市の場合、国の基準においても4級地、10%の支給割合となっており、傾斜的な変更を行うことなく、地域手当においても継続的に10%を支給しています。

みつしろはいいたい言

公務員給与は市民のみなさんの**意見**で決まっていきます

3 放課後児童クラブについて

光城……どのような目的で設置していますか。他市、例えば大阪市では6年生までが対象で、時間は18時までと聞いています。本市の制度、利用できる学年とか時間などはどうなっていますか。また、市立児童センターとの関わりで、こどもたちが放課後児童クラブを活用できない地域がありますね。

子ども未来部長……放課後児童クラブは、保護者が就労などにより昼間家庭にいない小学校の1年生から3年生の児童を対象に、遊びや生活の場を提供し、その健全な育成を図る事業です。女性の就労の増加や少子化が進行する中、仕事と子育ての両立支援、児童の健全育成対策として重要な役割を担っています。

利用時間は午後5時までですが、ご希望があれば、午後6時まで延長を実施しています。なお障害のある児童は、平成16年度から6年生まで受け入れています。

また、大阪市が本市と同等の内容で実施しています事業は、本市とは若干運営形態が異なりますが、留守家庭児童会と子どもの家事業になりますが、その対象者、利用時間とも本市とほぼ同様の状況と聞いています。

次に児童センターは、児童の健全な遊び、健康増進及び情操を豊かにするための指導に関すること、児童のグループ活動に関すること、その他児童の健全な育成を図るために必要な事業を行っています。

放課後児童クラブとは設置目的が異なりますが、児童センターには放課後児童クラブの機能を兼ね備えていますので、現在、諸福小学校区と深野北小学校区には放課後児童クラブは設置をしなかったという実情です。

みつしろはいいたい言

子をしっかり守り、保護者が働きやすい環境づくりも**役所の大切な仕事**ですね

4 防災行政無線放送について

光城……夕方の子どもたちへの帰宅を促すアナウンスの目的は何でしょうか。また、その放送を光化学スモッグ時の活用はできませんか。光化学スモッグの発生は市役所内で放送していますが、むしろ外にいる人にわかるように放送すべきだと思います。光化学スモッグに限らず、もっと他の緊急連絡に放送を利用できませんか。緊急時の使用のマニュアルはどうなっていますか。

学校教育部長……教育委員会では、防災行政無線のテストを兼ねまして、近年の子どもたちを狙った犯罪を未然に防止する目的を持って、十数年前より明るいうちに児童・生徒が帰宅するように放送を関係課に依頼しています。

市民生活部長……光化

係争中 傍聴歓迎!!

平成21年(行ツ)第34号 平成21年(行ヒ)第43号 大阪府市町村職員互助会事件	最高裁
平成21年(行ヒ)第235号 非常勤職員退職金損害返還等請求事件 YouTube Broadcast Yourself™	最高裁 4面参照してね
平成20年(行ウ)第170号 違法な随意契約、長年のごみ収集	地裁
平成20年(行ウ)第204号 全国学力テスト 閉鎖的な教育委員会を改革中。	地裁
平成21年(行ウ)第92号 ごみ収集情報公開訴訟	地裁

このニュースを置いていただけるお店を募集しています。
現在、こちらのお店に置かせていただいています。

大東書店
赤井 tel 872-0040

HAIR & MAKE 流線形
御供田 tel 875-3560

Jeans Shop iB
氷野 tel 872-0272

3か月で3万枚配っています。
お手伝いしてくださる方、配れる数だけお好きな時間に
よろしくお願いいたします。

議会とはなんなのでしょうか

いろんな時期にさまざまな選挙があって、投票される市民のみなさんは「また選挙か」みたいな、直接には実生活に無関係なように思われる方も多そうですね。

選挙には「議員選挙」と「首長選挙」と2つの分け方ができます。国会議員を選ぶ衆参議院議員選挙、大阪府議会議員選挙はいずれも議員選挙ですね。大東市の場合ずっと、市議会議員選挙と首長である市長選挙は同一日、4年に一度のだいたい4月3週目の日曜日に行われてきています。

議員の大きな役割は行政組織を市民の目線でチェックすることです。行政が市民感覚や弱者の立場でものごとを決定したり実行しているのかを監視します。それに対して知事や市長、つまり首長はその行政の最高責任者です。つまり、チェックする議員側とチェックされる責任者側の選挙を同時に行っていますので、「政治ってよくわからん」状態が発生する要因のひとつのかもしれませんね。まったく違う日に投開票日を行う市も多いです。

役所、消防、学校などの行政はすべて市民のみなさん方の支払った税金で成り立っていますので、大切なお金を払った市民のためのものでなければなりませんね。市民の納税者意識は最近どんどん高まっていると感じています。

オンブズ活動は常にコンプライアンス（法令順守）の感覚が原点です。これまで、そして今でもよく報道されているように巨大な行政組織の極一部の人間が、納税者の気持ちを裏切る行動をすることがあります。大きなことや小さなことでも行政の中で、税の流れが広く公正に公平に効果的に使われているかどうかを、監視するのが議員の役割です。

社会にはそのときの多様なルールがあります。政治の世界もほとんど網の目のように、憲法、法律、条例などの法規で約束が定められています。当然ですが、行政が成長してコンプライアンスがしっかりしてくると、より多くの人々が納得でき得る社会になっていきます。

しかしながら、今でもときには行政はルールを破り、違法な場合があります。ルール破りは大勢の人々が迷惑をしますよね。だから、しっかりチェックをし、違法を見つけたらはっきりと言います。それでも直らなかったら、国家権力である裁判所に頼らなければなりません。地方自治体に法秩序のシステムをしっかり根付かせなければなりません。

昔は王様や殿様がものごとのなんでもを決めていったので、普通の人々は従うしかありませんでした。でも今では三権分立です。これは現代社会に暮らす人々が誇るべき権力の絶妙なバランスで、それぞれの権利は自立しながら、他を尊重し、威圧することのないようにしなければなりませんし、なんといっても人々のために働かなければなりません。立法権（決まりを作る）、行政権（決まりを行う）、司法権（決まりに沿っているか判断する）は国政だけではなく、地方政治の中にも脈々と息づいているはずですね。

議会は多数決原理で多いものが勝ちます。多いものがその時代の正しさとは別に無闇に必ず勝ち続けると、少数でも正しい意見はどこに行くのでしょうか。その判断は結局、しっかりとした司法判断や、人々の意見として選挙で反映されなければなりませんよね。

光城敬雄

学スモッグは、大阪府オキシダント緊急時対策実施要領に基づき、大東市光化学スモッグ対策実施要綱を策定して対応しています。

予報、注意報の発令または解除の伝達につきましては、市役所内放送及び関係課等がそれぞれの所管への伝達網により通知しています。

また、警報、重大緊急警報が発令された場合は、防災行政無線による市民広報及び広報車による市民への注意を呼びかけています。

政策推進部長…防災行政無線同報系の固定局による通信内容は、大東市防災行政無線局管理運用規程により、防災及び災害対策に関することや緊急を要する事項などが定められています。運用は周辺住民に混乱を来さないよう、通信内容などを考慮した上で判断していますが、緊急性を重視し、市民のみなさんの迅速な対応が必要であると判断したときに放送をしています。

緊急時使用のマニュアルはありませんが、今後も市民の皆さんの迅速な対応が必要であると判断できる内容は、タイミングよく簡潔、正確に周知することを念頭に置いて、防災行政無線の活用を図っていきます。

みつしろは言いたい
まさかの時のための**放送**を大切に

5 消費者保護について

光城…大東市消費生活センターの活用について、相談件数など、また、現在活用されている状況はどうなっていますか。

消費者庁が新しくできます。消費者保護にどのように関わっていきますか。

市民生活部長…消費生活センターは、現在、月曜日から金曜日の午前9時から午後5時まで開設し、相談員4名のローテーションにより常時2名の相談員が従事しています。

平成20年度の相談件数は1、044件でした。ここ3年間の相談数もほぼ横ばいとなっています。

相談方法はセンターへの来所による相談が360件、電話による相談683件、文書による相談が1件でした。近年、消費相談業務の複雑化・高度化が進む中、より多くの市民の皆さんに消費者問題に対して相談できる場所があることをさらに認知していただくとともに、依然として後を絶たない悪徳商法に市民の皆さんが被害に遭わないための啓発・周知活動を強化していくことが何より必要と考えています。

この秋に発足する消費者庁は消費者の安全・安心にかかわる問題を幅広く所管し、一元的な窓口機能、企画立案、法執行、勧告などの機能を有する消費者行政全般についての司令塔として位置づけられ、消費者・生活者の視点に立った行政を展開していくものと思っています。

本市も、今年度から3年間は、地方消費者行政強化のための集中育成・強化期間とされていますので、消費者庁発足後の状況を見極めながら、相談窓口強化に有効な連携方策を模索していきます。

みつしろは言いたい

契約しても、
ちょっと怪しかったり困ったら、
大東市消費生活センターに
電話してみよう

Tel 870 0492

▼読売新聞 東京版 09年7月4日

賠償請求権 議会が放棄

首長への責任追及阻む

国が法改正検討へ

住民訴訟「無意味に」

住民訴訟で敗訴し、判決で「違法な公金支出があり、首長に賠償を求めなければならない」と認定された自治体が、判決の確定前に、賠償請求権を放棄するケースが相次いでいる。請求権放棄には議会の議決が必要だが、議会が首長へのチェック機能を果たすどころか、〝先手〟を打って首長への責任追及を阻んでいる形だ。地方議会の多数派が首長を守るなれあいの構図が背景にあるとみられるが、住民側は「訴訟を起こす意味がなくなる」と反発。国は、請求権放棄の議決の制限を検討し始めた。

（木下敦子）

住民訴訟の途中で議会が賠償請求権を放棄した事例

自治体	問題となった支出や損害	訴訟と議会の動き
千葉県 鋸南町	町職員の時間外手当	提訴後に請求権放棄の議決。2審で住民が敗訴（2000年12月）。住民敗訴が確定
新潟県 旧安塚町（現上越市）	第3セクター派遣職員の給与	提訴後に請求権放棄を議決。1審に続き、2審も住民が敗訴（04年4月）。住民敗訴が確定
山梨県 旧玉穂町（現中央市）	公共工事談合を巡る損害賠償	1審で住民が勝訴後、請求権放棄議決、2審で住民が逆転敗訴（06年7月）。住民敗訴が確定
大阪府 茨木市	臨時職員への一時金	1審で住民が勝訴後、請求権放棄を議決。2審で再び住民が勝訴（08年9月）。市が上告中
大阪府 大東市	非常勤職員への退職慰労金	1審で住民が勝訴後、請求権放棄の議決。2審では住民が逆転敗訴（09年3月）。住民が上告中
神戸市	外郭団体派遣職員の人件費	1審と控訴審の一部で住民が勝訴。09年2月、請求権放棄の条例改正案を可決。市が上告中
東京都 檜原村	非常勤職員の手当	2審で村が敗訴。09年3月に請求権放棄を議決。村が上告中

東京都の西部、人口約2800人の檜原村。村は4月、坂本義次村長（64）個人に対する約756万円の賠償請求権を放棄した。

訴訟は丸山美子村議（60）が、非常勤職員への賃金支出が不当だとして起こした。東京地裁では村が勝訴したが、昨年12月の2審・東京高裁判決は「支出は違法」と認定。村は上告するが、同様の「放棄」は各地で起きている。

住民訴訟 違法な公金支出などで自治体に損害が生じた場合、住民監査請求を経て、住民が損害の回復などを求める訴訟。住民が自治体を相手取り、損害を与えた首長や企業に賠償請求をするよう求める形で、住民が勝訴すれば、自治体は、首長個人などに賠償請求しなければならない。

一方、村議会が3月、請求権放棄の議案を可決した。

自分の債務を免除した形の坂本村長は「議会の判断を尊重しただけ」と話すが、丸山村議は「議会が先回りして『賠償はいらない』と言い、司法判断を無視するなんて論外だ」と憤る。

地方自治法は、自治体が権利を放棄する場合には議会の同意が必要と定めており、同様の「放棄」は各地で起きている。

外郭団体に派遣した職員への人件費の支給を巡り、1審で計約48億円の賠償を市長と外郭団体に請求するよう命じられた神戸市は、2月の市議会で、請求権を全額放棄する条例案を提案した。市側は「個人が支払えない多額の賠償請求をすることは大いに疑問」などと説明し、賛成多数で放棄が認められた。

大阪の茨木市や大東市でも昨年、1審で市側敗訴後、それぞれ約6600万円と269万円の請求権の放棄を市議会で可決。大東市では訴訟を起こした光城敏雄市議（51）を除く全員が賛成した。同市議は「住民が訴訟で勝ち取った財産を議論もせずに手放し、首長の利益を図るとは、市への背任行為だ」と指摘する。

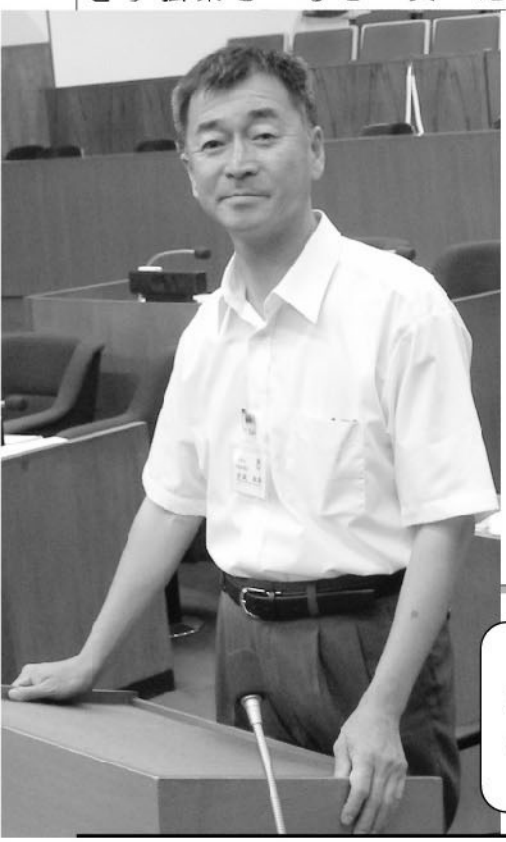
裁判途中の請求権放棄により、自治体が賠償金を得られなくなるだけでなく、違法行為の責任の明確化という住民訴訟本来の目的も失われる。

大東市の裁判では、市議会が請求権放棄を決めた後の3月の大阪高裁判決では、「住民の代表である議会の議決により、請求権は消滅した」として、住民が逆転敗訴。千葉、山梨などのケースでも、議会の請求権放棄が有効とされ、支出の違法性に踏み込まないまま、住民敗訴が確定している。

こうした中、政府の地方制度調査会は6月、「係争中の請求権放棄は住民訴訟制度の趣旨を損ないかねない」と答申した。総務省は今後、議会による請求権放棄の議決を制限する法改正などを検討する予定だ。

檜原村や、茨木、大東、神戸の訴訟は最高裁に係属している。

白藤博行・専修大教授（地方自治法）の話「議会は、権利放棄がやむを得ないものか、厳しくチェックする役目があるのに、安易に放棄を決めているとすれば、無責任過ぎる。司法を通じて公金支出の違法性を問おうとする住民訴訟の意義を失わせる事態で、早急な制度改正が必要だ」



多数決でなんでも決定できるんだったら、裁判所が要らなくなりますね。
大東市の場合は、議決前に「除斥」といって議員である私は強制的に退場させられ、反対意見もなくわずか数分で権利の放棄が議決されました。
果たして、合法なのでしょうか。

YouTube Broadcast Yourself™