2018 春号

みつしろ「市議会ニュース」

We ♥ DAITO

無党派・市民派

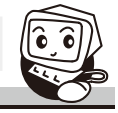
大東市議会議員・「市民オンブズ大東」代表

みつしろ　としお

光城 敏雄

住所　〒574-0024　大阪府大東市泉町2-7-18
TEL　072-875-4829
FAX　020-4623-1016
携帯　090-9990-6527
携帯メール　M09099906527@softbank.ne.jp
パソコンメール　se5t-mtsr@asahi-net.or.jp

【光城】Web へ　光城敏雄　検索



住民訴訟　**約5600万円の損害賠償を求めて**

平成27年(行ウ)16号
大東市市民会館工事談合損害等請求事件

2億7972万円の100%落札 2つの争点と7つの疑問点

2014年5月22日に行われた「市民会館2階ホール増築他建築工事請負契約」の入札では、参加業者3社中の2社のオオヨドコーポレーション及び三住建設が予定価格を超える入札をして失格となり、残った冨田建設がなんと予定価格と同額の100%で落札しました。その後さらに既存不適格のための追加工事が必要になったとし、市は冨田建設と総額で2億7972万円(税込)もの契約を結びました。世間一般的な落札率が80%であることを考えると、全額の20%分、5594万4000円の損害が大東市に発生したことになります。大東市長及び3社に対して住民訴訟を起こし、2月現在係争中です。

2つの争点

争点1　談合は行われたのか？

本来、予定価格を超えての入札自体は常識的にあり得ない行動です。客観的に見ても、不正で不当な競争入札であることは間違いありません。

さらに三住建設は現市長が社長だった身内企業なのですから

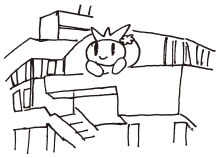
争点2　追加工事はなぜ発生したのか？

防火扉やエレベーターの耐震性など、既存不適格の箇所を改修するために行われた追加工事ですが、改修の必要性を大東市行政は少なくとも入札日までには把握していました。ですから本来は追加工事などではなく、本工事とひとまとめにして入札にかけるべきだったのです。

右記の時系列で見ると、これらの矛盾は一目瞭然です。

この変更契約には本契約の落札率と同じ、すなわち100%の設計金額が払われてしまっています！

時系列に潜む7つの疑問点



2013.11	大東市行政が（株）建綜研に本件工事の実施設計を委託。	
2014.3	大阪府建築主事が既存不適格の箇所を改修しなければ建築確認申請を通せないとの見解を示す。	←**疑問点1**　そもそも市民会館が建てられたのは今から50年近くも前です。現行のより厳しい建築基準法に合わせる必要があることを、大東市行政は知っていたはずなのです！
2014.4	（株）日本確認検査センターへ検査を依頼。	←**疑問点2**　大阪府行政からの指摘があったのだから、いくら日確検が許可しようが覆るものではないのに…
2014.5.22	入札が行われ、冨田建設が予定価格の100%で落札！！	
2014.5.23	大東市行政は確認申請書を提出。	←**疑問点3**　入札の後の提出なんて遅すぎます。申請が下りないと工事の着工ができないのですから！
	さらに、この申請書には追加工事が必要な根拠も記載されていた！	←**疑問点4**　すなわち前日に行われた入札の時には、すでに追加工事の必要性を知っていたのです。だったら入札は延期しないと！
2014.5.29	市長が本件工事の契約。	←**疑問点5**　市長は法令違反であるとわかっていながら決裁したことに！
2014.6.25	午前、本会議で本契約の承認を得る。 光城はもちろん反対！	←**疑問点6**　追加工事についての議題はまったくありませんでした！　これは議会への説明責任を放棄した、重大な違法行為です！
	そして午後に行われた委員会で、やっと追加工事の説明を行う…	
2014.7	工事着工。	←**疑問点7**　どうしても年末に間に合わせる必要があったと主張していますが、一年後でもまったく問題のない工事です。これら数々の違法を免除する理由には到底なり得ません！
2014.11	完成。	

今年の1月、北条西小跡地工事談合損害等請求事件の判決が言い渡され、残念ながら敗訴となりました。市民会館の裁判もはや3年が経ち、こちらももうじき判決が出ますが、次の係争へ向けてまだまだ手を休めるわけにはいきません。これからも市民の皆さんの応援とご協力をお願いいたします。

みなさんこんにちは、市民オンブズ大東**みつしろとしお**です。大東市議会議員・光城敏雄は2017年12月22日(金)定例市議会の一般質問にて行政に対し質問をし、幹部職員はおおむね次のように答弁しました。

1 空き家対策と人口増加計画との矛盾

光城…空き家対策はどのように進んでいますか。

街づくり部長…平成28年度に市域全体の実態調査を行い、大東市空き家等対策計画を策定しました。本計画では空き家の老朽化を防ぎ、市民の安全性を守ることはもとより、平成32年の人口13万人を目指し、人口流入及び定住促進の受け皿となる良質な住宅を確保することを上げています。これは大東市総合計画や大東市まち・ひと・しごと創生総合戦略に沿ったものです。

今年度は狭小敷地などの解消と利用促進を図るため、隣接地等取得費補助事業をスタートし、また昨年度より好評である不動産無料相談会の拡充などを実施しています。特に空き家が多かった地域には、空き家の適正管理や利活用を促すチラシを配付し、所有者の方々への意識啓発を推進しています。

光城…空き家対策法には「人口増加」は書かれていますか。本計画に盛り込むのは無理がありますね。

街づくり部長…正確には「空き家等対策の推進に関する特別措置法」です。趣旨としては空き家化の防止と流通促進で、空き家の利活用に留まり、人口増加については書いていません。

光城…今までで人口増加対策に使った予算はいくらですか。

政策推進部長…第4次大東市総合計画では、本市の目指すべき将来像を「あふれる笑顔、幸せのまち大東づくり」とし、実現に向けさまざまな事業展開を行っています。総合計画では、21世紀の第1四半世紀余りを展望した基本構想と、10か年計画の基本計画、そして毎年度の計画である実施計画の3段階構成となっています。

本市が将来にわたって人口バランスを保ち、持続可能なまちづくりを展開するためには、若い世代を中心とした転入超過を図るための事業が不可欠であり、それらの取り組みが実施計画に基づく事業です。

これらの事業費は平成28年度決算額を例に挙げると、一般会計ベースで約408億円のうち約62億円が実施計画事業に充てられています。

みつしろは言いたい

大東市では平成10年から人口減少が続き、今は年間およそ600人が減っています。人口増加を狙った空き家対策はかなり無駄がありますね。

政府がいう空き家対策と、本市の目指す人口流入にはズレがありますので、考え方をマトモに変えていただきたい。

2 公平委員会の機能と市民のためのパワハラ対策

光城…市は市民のさまざまな労働環境をサポートするためにどのような対策を行っていますか。

公平委員会事務局長…労働に関する相談を当部の産業振興課で受け付けし、必要に応じて大阪府総合労働事務所や大阪労働局、労働基準監督署に案内するなど、相談内容に沿った情報提供や対応を行っています。

また近年増加する個別労使紛争の相談内容である、いじめ・嫌がらせに関連するハラスメント対策は、国や府が実施する市民の方々や市内企業向けの労働関係法令遵守のための啓発や労働相談会の案内などを、広報に掲載したりパンフレットを配付するなど、周知に努めています。

関係機関と連携してハラスメント相談や労働相談などに取り組むとともに、大阪府総合労働事務所と共催でハラスメントに関するセミナーや相談会を実施するなど、ハラスメントの防止の啓発活動も行い、今後も啓発と労働相談体制の充実に取り組んでいきます。

光城…公平委員会は市職員の地位と職場環境を守るために設置されています。その機能はなんでしょうか。

公平委員会事務局長…公平委員会は、職員の利益保護と公正な人事権の行使を保障するため設置されている機関であり、職員からの給与や勤務時間その他の勤務条件に関する措置要求、また不利益な処分の審査請求や苦情相談に関することが、主な業務内容です。

本市の委員会ではこれまでに措置要求や審査請求などを受理した経過はありませんが、日ごろよりの事例研究や情報収集などを行う中で、適切かつ迅速に対応できるよう、万全な体制の構築に努めています。

みつしろは言いたい

最近、クラッシャー上司なるものを聞きました。クラッシャーってぶち壊しちゃうことですね。ついこの間も相撲協会の中で暴力事件がありました。まだまだこういったパワハラが実社会には残っています。

行政内部では公平委員会が守らなければなりません。仕事場の中でもきちっと守られていると感じられることは、最も大事なことです。

3 制服って、いくらですか

光城…中学生の制服はいくらですか。先日、公立中学校の制服代に対して、公正取引委員会の見解が出ましたが、教育委員会また教育委員会事務局はどう考えていますか。

教育部指導監…各中学校がブレザー、詰め襟、セーラー服を独自に指定しています。価格帯はサイズや生地の種類によって多少の差がありますが、市内中学校8校を平均すると、男子は上下で3万1213円、女子は、3万2468円です。

この度、公正取引委員会より公立中学校における制服の取引実態に関する調査報告書が公表されました。制服の取引は、メーカー及び販売店に対する注意喚起とともに、学校に対して期待することとして、制服メーカー間や販売店間の競争を促す取り組みが望まれています。

本市中学校においては、機能性、耐久性、デザイン、価格などを総合的に勘案して制服の決定を行っていて、価格帯も標準的なものであると考えていますが、今後さらに生徒・保護者に良質で安価な制服が提供されるよう、本調査結果の積極的な周知に努めていきます。

光城…本市職員の制服は、いくらですか。

総務部長…平成28年度の単価ですが、男子冬事務服は1万5354円、女子冬事務服は7452円、女子夏事務服は5616円です。

光城…制服の必要性はどのように考えていますか。

教育部指導監…中学校が制服を指定する理由は、例えば生徒が学業に集中するため、教育の場としての秩序維持や生徒指導のためであり、学校への所属意識を高めます。また各学校の特色・校風を確立するということで、全国の公立中学校の99%以上が制服を指定しています。

総務部長…職員の場合は、遠目で見ても職員としてすぐに認識でき、市民の皆様に不愉快な思いをさせないため、事務服の着用を義務づけています。夏は男子はいわゆるカッターシャツで制服と同様の効果が見込めると考え、男子の着用は義務づけていません。

みつしろは言いたい

中学生の制服は3年間しか着ないのに3万円以上というのは非常に高価な衣装ですね。それに必ず男子の服、女子の服と決められたくない子ども達だっています。

職員さんだってネームプレートでわかります。ちょっと時代に取り残された考え方ですよね。

4 学びの貧困を考えよう

光城…いわゆる「学びの貧困」に陥っている方々の実態調査をしていますか。

教育部指導監…教育委員会としては、家庭の状況や不登校などにより学べないまま大人になり、生活にも支障を来すような状況の方々に関する調査をしたことはありません。しかし義務教育期間の児童生徒の家庭状況は、家庭教育支援事業に係るサポートや担任を中心に児童生徒の観察や生活ノート、懇談や家庭訪問で把握し、支援の必要な状況があれば管理職を含めた関係教職員や不登校指導員で構成するチームで対応しつつ、スクールソーシャルワーカー・スクールカウンセラーとも連携しながら課題の解決に努めています。

光城…教育委員会は福祉部局とはどのように連携をしていますか。

学校教育部長…子供たちの学びの課題を解決するためには、教育委員会のみならず、福祉部局を初めとした教育以外の部門と連携し、それぞれの分野の特徴や専門性を生かして強みを持ち寄るような、協力関係の構築が重要であると認識しています。

地域を初めとした繋がりの中で、助け合いながら子供たちの育ちを応援していくことが大切であるという認識のもと、学びの貧困が家庭状況に起因することが多いことから、現在教育委員会と福祉部局が一体となった家庭教育支援チームを設置し、家庭教育支援事業に取り組んでいます。また進路選択支援事業においても福祉部局と連携しています。

大東市行政全体の取り組みとしては、家庭教育支援や子育て環境のさらなる充実を図っていきます。また現在構築に向け準備をしています大東市版ネウボラとの連携により、さらに充実した支援を行っていきたいと考えています。

みつしろは言いたい

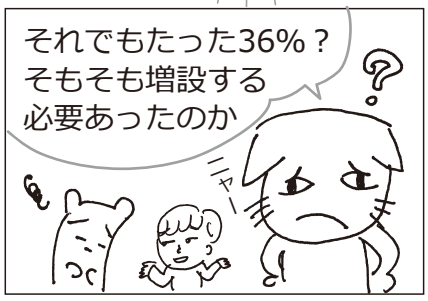
市内で充分な基礎教育を受けられなかった方のみならず、市外から来られた成人の方に向けても、教育的配慮が必要ですね。

夜間中学校の創設も重要な市政だと思っています。人に優しいまちづくりを。

市民会館工事 裁判にて 市側の言い訳

大集会室・ホール稼働率

2013年	11月	12月
	18%	36%



5 ラジオ体操の普及を

光城：公園でラジオ体操を行っている方々を把握していますか。また行政としてサポートはできますか。

生涯学習部長…ラジオ体操は、国民の体位向上及び健康の保持・増進を目的に、昭和3年に当時の逓信省簡易保険局で制定され、いつでもどこでも誰もが気軽にできる優れた健康法として全国的に定着しています。

現在市内では、末広公園や深北緑地を初めとする数か所でラジオ体操が行われていますが、これまで具体的な調査を行ったことがなく、また実施している方々から特に意見を聞くこともなく、ラジオ体操を実施している場所、実施の経緯、参加人数、代表者などを把握するには至っていません。

夏休みに行われている単位こども会主催のラジオ体操では、新聞社から寄附を受けた出席カードが配付されていますが、ラジオ体操は参加意欲のある方々の集まりであり、現在のところ特に支援は考えていません。

しかしながら、ラジオ体操は市民のスポーツ活動に参加を促す導入部分であるとともに、現在の少子高齢化の進行に伴う高齢者の医療費削減策のひとつとして考えられています。他の自治体などでも、ラジオ体操・みんなの体操を中高年齢者の健康づくりに取り入れ活用しようという動きが見られることから、今後何らかのサポートは関係部局とともに検討するべき課題であると考えています。

みつしろは言いたい

年末、末広公園では、6時半の真っ暗な中やっている方や、わざわざ南郷から来ている方もいました。

大東市には元気出まっせ体操などがありますが、ラジオ体操ならもっと効果的に目が覚めて、元気いっぱいな1日が過ごせると思います。

北条西小跡地工事談合損害等請求事件の住民訴訟は大阪地方裁判所にて敗訴に終わりました。原告団を熱心に応援してくださった方々ありがとうございました。決定的事実に欠け、裁判所に談合を認めさせることができず無念でなりません。

つい先日もリニアモーターカーの大型工事を巡ってスーパーゼネコンの談合が発覚したばかりです。今後、立法府には談合防止策のための一歩も二歩も踏み込んだ法整備をしてもらい、司法の独自で自主的な判断を進めていただきたいと願っています。根本的な解決方法がないと、いつまでたってもこの「暗闇の世界」から抜け出すことはできません。

係争中

落札率100% 1面参照

地裁 平成27年(行ウ)第16号
市民会館工事
談合損害等 請求事件

落札率95%

地裁 平成28年(行ウ)第84号
灰塚ポンプ室工事
談合損害等 請求事件

判決 棄却されました

落札率88.5% 7.5億円

地裁 平成28年(行ウ)第229号
北条西小跡地工事
談合損害等 請求事件

このニュースを置いていただけるお店を募集しています。

現在、こちらに置かせていただいています。

大東書店	HAIR & MAKE 流線形	佐々木毅 司法書士事務所
赤　井 tel 872-0040	御供田 tel 875-3560	夫婦二人でやっています 鴻池新田駅前 tel 06-6745-7591

3か月で3万部配っています。お手伝いしてくださる方歓迎。配れる数だけお好きな時間に。

よろしくお願いいたします。